

# Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021-2023

Adottato dal Consiglio Direttivo dell'ODCEC di Matera con Delibera n. 12 del 25/02/2021

Pubblica consultazione dal 04/03/2021 al 24/03/2021

Approvato dal Consiglio Direttivo dell'ODCEC di Matera con Delibera n. 21 del 25/03/2021



#### **SOMMARIO**

#### PARTE I - PRINCIPI, POLICY ANTICORRUZIONE E SOGGETTI

- > Riferimenti normativi
- > Premesse e principi
- > Sistema di gestione del rischio corruttivo
- > Adempimenti attuati
- > Obiettivi strategici di prevenzione della corruzione e della trasparenza
- ➤ PTPCT 2021/2023 Approvazione e pubblicità
- Soggetti coinvolti nella predisposizione e osservanza del PTPCT

#### PARTE II - LA GESTIONE DEL RISCHIO CORRUTTIVO

- > Premesse
- ➤ Sezione I Analisi del contesto
  - Contesto esterno
  - Contesto interno
    - o Caratteristiche e specificità dell'Ente
    - o Organizzazione risorse umane e organizzazione risorse economiche
    - o Flussi informativi tra RPCT / Consiglio Direttivo / Dipendenti / Organo di Revisione
    - o Processi Mappatura, descrizione e responsabili
    - o Registro dei rischi Analisi dei fattori abilitanti
- ➤ Sezione II La valutazione del rischio
  - Metodologia Valutazione del rischio con approccio qualitativo specifico per l'Ordine Professionale
    - o Indicatori
    - o Giudizio qualitativo sintetico di rischiosità
    - o Dati oggettivi di stima
  - Ponderazione
- ➤ Sezione III Il trattamento del rischio corruttivo
  - Misure di prevenzione già in essere
  - Programmazione nuove misure
- > Sezione IV Monitoraggio e controlli; riesame periodico

#### PARTE III - TRASPARENZA

**PARTE IV - ALLEGATI** 



## **I PARTE**

# PRINCIPI, POLICY ANTICORRUZIONE E SOGGETTI



#### RIFERIMENTI NORMATIVI

Il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza del triennio 2021 - 2023 (d'ora in poi "PTPCT 2021 - 2023" o anche "Piano") adottato dall'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Matera è stato predisposto in conformità alla seguente normativa, tenuto conto delle peculiarità degli Ordini e Collegi professionali quali enti pubblici non economici a base associativa e del criterio dell'applicabilità espresso dall'art. 2 bis, co. 2 del D. Lgs. 33/2013.

#### Normativa primaria

- Legge 6 novembre 2012, n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione" (d'ora in poi per brevità "Legge Anti-Corruzione" oppure L. 190/2012)
- Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, approvato dal Governo il 15 febbraio 2013, in attuazione di commi 35 e 36 dell'art. 1 della L. n. 190 del 2012" (d'ora in poi, per brevità, "Decreto Trasparenza" oppure D. Lgs. 33/2013)
- Decreto Legislativo 8 aprile 2013, n. 39 recante "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, comma 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190 (d'ora in poi, per brevità "Decreto inconferibilità e incompatibilità", oppure D. Lgs. 39/2013)
- Decreto Legislativo 25 maggio 2016 n. 97 recante "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della Legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"
- D. L. 31 agosto 2013, n. 101 recante "Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione delle pubbliche amministrazioni", convertito dalla L. 30 ottobre 2013, n. 125, nelle parti relative agli ordini professionali (art. 2, co. 2 e 2 bis) come modificato dal c.d. D. L. Fiscale (L. 19 dicembre 2019, n. 157, "Conversione in legge, con modificazioni, del D. L. 26 ottobre 2019, n. 124, recante disposizioni urgenti in materia fiscale e per esigenze indifferibili")
- D. Lgs. 28 giugno 2005, n. 139 (in G.U. n. 166 del 19 luglio 2005 Suppl. Ord. n. 126) Costituzione dell'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili, a norma dell'articolo 2 della legge 24 febbraio 2005, n. 34.

#### Normativa attuativa e integrativa

- Delibera ANAC (già CIVIT) n. 72/2013 con cui è stato approvato il Piano Nazionale Anticorruzione (d'ora in poi per brevità PNA)
- Delibera ANAC n. 145/2014 "Parere dell'Autorità sull'applicazione della L. n. 190/2012 e dei decreti delegati agli Ordini e Collegi professionali"
- Determinazione ANAC n. 12/2015 "Aggiornamento 2015 al PNA" (per brevità Aggiornamento PNA 2015)
- Delibera ANAC n. 831/2016 "Determinazione di approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2016" (per brevità PNA 2016)
- Delibera ANAC n. 1310/2016 "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D. Lgs. n. 33/2013 come modificato dal D. Lgs. 97/2016"
- Delibera ANAC n. 1309/2016 "Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5 co. 2 del D. Lgs. n. 33/2013, Art. 5- bis, comma 6, del D. Lgs. n. 33/2013 recante «Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni»



- Determinazione n. 1134 dell'8/11/2017 "Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici"
- Circolare n. 2/2017 del Ministro per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione: "Attuazione delle norme sull'accesso civico generalizzato (c.d. FOIA)"
- Circolare n. 1/2019 del Ministro della Pubblica Amministrazione: "Attuazione delle norme sull'accesso civico generalizzato (FOIA)"
- Comunicato del Presidente del 28 giugno 2017, avente ad oggetto: chiarimenti in ordine alla disciplina applicabile agli Ordini professionali in materia di contratti pubblici
- Delibera ANAC n. 1074/2018 "Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione"
- Delibera ANAC n. 1064/2019 "Piano Nazionale Anticorruzione 2019"

#### PREMESSE E PRINCIPI

Il presente Piano definisce la politica anticorruzione, gli obblighi di trasparenza, gli obiettivi strategici, i processi individuati come maggiormente esposti al rischio e le misure di prevenzione della corruzione che l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Matera ha adottato per il triennio 2021-2023.

In coerenza con le indicazioni normative e regolamentari, il Piano intende il concetto di corruzione nella sua accezione più ampia e si riferisce sia agli illeciti corruttivi individuati dalla normativa penalistica, sia alle ipotesi di "corruttela" e "mala gestio"<sup>1</sup>, quali deviazioni dal principio di buona amministrazione.

Al fine di mappare e prevenire il rischio corruttivo, l'Ordine sin dal 2017 adotta il Piano triennale; tale Piano, peraltro, per la sua natura di atto organizzativo e di programmazione, è ritenuto maggiormente coerente allo scopo istituzionale dell'Ente e più utile a perseguire esigenze di sistematicità organizzativa.

Il presente Piano viene predisposto sulla base delle risultanze delle attività di monitoraggio e controllo svolte dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza ("RPCT") nell'anno 2020 e meglio dettagliate nella Relazione annuale del RPCT.

Il Piano si conforma ai seguenti principi:

Coinvolgimento dell'Organo di indirizzo

Il Consiglio Direttivo ha partecipato attivamente e consapevolmente alla definizione delle strategie del rischio corruttivo, approvando preliminarmente gli obiettivi strategici e di trasparenza e partecipando alla mappatura dei processi e all'individuazione delle misure di prevenzione.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup>L'Ordine intende fare riferimento ad un'accezione ampia di corruzione, considerando i reati contro la Pubblica Amministrazione disciplinati nel Titolo il, Capo I, del codice penale e, più in generale, tutte quelle situazioni in cui, a prescindere dalla rilevanza penale, potrebbe emergere un malfunzionamento dell'Ordine a causa dell'uso a fini privati delle funzioni attribuite, ovvero l'inquinamento dell'azione amministrativa ab extemo, sia che tale azione abbia successo sia nel caso in cui rimanga a livello di tentativo. Nel corso dell'analisi del rischio sono stati considerati tutti i delitti contro la P. A. e, in considerazione della natura di ente pubblico non economico e delle attività istituzionali svolte, in fase di elaborazione della programmazione anticorruzione, sono state poste all'attenzione i seguenti reati, pur segnalando che ad oggi nessuna fattispecie delittuosa si verificata presso l'Ordine

Art.314 c.p. - Peculato.

Art. 316 c.p. - Peculato mediante profitto dell'errore altrui.

Art. 317 c.p. - Concussione. Art. 318 c.p. - Corruzione per l'esercizio della funzione

Art. 319 c.p. - Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio. Art. 319 ter - Corruzione in atti giudiziari.

Art. 319 quater - Induzione indebita a dare o promettere utilità. Art. 320 c.p. - Corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio

Art. 318 c.p.- Istigazione alla corruzione.

Art. 323 c.p. -Abuso d'ufficio.

Art. 326- Rivelazione ed utilizzazione di segreti d'ufficio

Art. 328 c.p. - Rifiuto di atti d'ufficio. Omissione.

Il DFP già con Circ. 1/2013 aveva chiarito come concetto di corruzione della Legge n. 190/2012 comprendesse tutte le situazioni in cui, nel corso dell'attività amministrativa, si riscontrasse l'abuso da parte d'un soggetto pubblico del potere a lui affidato al fine di ottenere vantaggi privati.



#### Gradualità e selettività

Prevalenza della sostanza sulla forma - Effettività

Il processo di gestione del rischio è stato realizzato avuto riguardo alle specificità dell'Ente ed ha come obiettivo l'effettiva riduzione del livello di esposizione del rischio corruttivo mediante il contenimento e la semplificazione degli oneri organizzativi. A tal riguardo, la predisposizione del presente Piano ha avuto come inizio la valutazione delle attività di controllo e monitoraggio poste in essere negli anni precedenti, al fine di focalizzarsi su eventuali punti di debolezza e da rinforzare.

L'Ordine sviluppa le diverse fasi di gestione del rischio con gradualità e persegue un miglioramento progressivo, distribuendo gli adempimenti nel triennio secondo un criterio di priorità. A tal riguardo, la fase di ponderazione del rischio è servita ad individuare le aree che richiedono un intervento prioritario.

Benessere collettivo

L'Ordine opera nella consapevolezza che la gestione del rischio persegue un aumento del livello di benessere degli stakeholders di riferimento quali, in primo luogo, i professionisti iscritti all'Albo.

#### SISTEMA DI GESTIONE DEL RISCHIO CORRUTTIVO

In considerazione della normativa istitutiva, il sistema di governance dell'Ente si fonda sulla presenza del Consiglio Direttivo (quale Organo amministrativo), del Revisore contabile (quale Organo deputato alla verifica del bilancio) e dell'Assemblea degli Iscritti (quale Organo deputato all'approvazione dei bilanci). A latere di tali organi vi è il Consiglio Nazionale (quale Organo competente per i ricorsi in tema di Albo, i ricorsi elettorali e Organo giurisdizionale disciplinare) e il Ministero di Giustizia, con poteri di supervisione e commissariamento.

Il sistema di gestione del rischio corruttivo si innesta su quanto sopra; figura di controllo prevalente è il RPCT, mentre l'Organo Direttivo è titolare di un controllo generalizzato sulla compliance alla normativa di anticorruzione.

Ad oggi, il sistema di gestione del rischio corruttivo è così schematizzabile:

#### Impianto anticorruzione

#### Nomina del RPCT

Predisposizione, popolamento e aggiornamento della sezione amministrazione trasparente Adozione tempestiva del PTPCT

Adozione di una programmazione di trasparenza e di prevenzione della corruzione

Pubblicazione del PTPCT nella Piattaforma ANAC

Adozione codice generale dei dipendenti (applicabile anche ai Consiglieri)

Verifica situazioni di incompatibilità e inconferibilità in capo ai componenti del Consiglio Direttivo

Adozione regolamento accessi e pubblicazione sul sito istituzionale

#### Controlli nel continuo (di livello 1 e di livello 2)

Attestazione annuale sull'assolvimento degli obblighi di trasparenza Approvazione del bilancio dell'Assemblea e revisione contabile Piano di controllo delle misure di prevenzione da parte del RPCT Scheda "monitoraggio" della Piattaforma di condivisione Relazione del RPCT (pubblicazione nella sezione Amministrazione trasparente)

#### Vigilanza esterna

Ministero della Giustizia Consiglio Nazionale



Assemblea degli Iscritti Revisore Contabile ANAC

#### ADEMPIMENTI ATTUATI

Rispetto a quanto sopra indicato come sistema di gestione del rischio corruttivo, va evidenziato che l'Ordine si conforma alla normativa in base al principio di proporzionalità e in base alla propria organizzazione interna.

Alla data di adozione del presente piano l'Ordine ha:

- Nominato il proprio RPCT in data 13/06/2017
- Predisposto il proprio PTPCT sin dal 2017, pubblicandolo secondo le indicazioni ricevute da ANAC a partire dal luglio 2017
- Strutturato, popolato ed aggiornato la sezione Amministrazione Trasparente del proprio sito istituzionale
- Adottato il Codice di comportamento del personale dipendente
- Adottato il Regolamento per la gestione degli accessi
- Predisposto, sin dal 2018, l'attestazione sull'assolvimento degli obblighi di trasparenza
- Pubblicato la Relazione annuale del RPCT

## OBIETTIVI STRATEGICI IN MATERIA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA

In considerazione del dettato normativo, il Consiglio Direttivo ha proceduto a programmare i propri obiettivi strategici in materia di trasparenza e prevenzione della corruzione, che sono stati formalmente adottati con Delibera n. 6 del 26/01/2021.

Si dà atto che gli elementi rilevanti ai fini della garanzia di "trasparenza" che l'Ente è tenuto a garantire risultano soddisfatti dall'aggiornamento costante del sito e dall'alimentazione delle pagine web relative alla sezione "Amministrazione Trasparente" in cui, tra l'altro, risultano pubblicati, nel rispetto della normativa sulla Privacy, i verbali delle adunanze del Consiglio dal 2015 a tutt'oggi, le informazioni relative agli affidamenti operati dall'Ente, i Bilanci, il PTPCT per il quale si procede, ad ogni aggiornamento, all'inserimento sull'home page della notizia di approvazione con hyperlink alla sezione A.T.

Gli obiettivi si distinguono in obiettivi di lungo termine, da attuarsi nel triennio, e in obiettivi di medio termine, da attuarsi nell'anno 2021.

#### Obiettivi a lungo termine

Il Consiglio, a seguito di confronto, ha deliberato di procedere all'individuazione dei soli obiettivi relativi all'anno 2021 (obiettivi di medio termine), ritenendo opportuno, in considerazione del regime di prorogatio dell'attuale Consiglio Direttivo (Ordinanza del Consiglio di Stato n. 9208 del 18/12/2020), di rimettere al nuovo Consiglio la definizione degli obiettivi a lungo termine, incombendo su quest'ultimo la responsabilità della realizzazione delle azioni per il raggiungimento degli stessi.

#### Obiettivi di medio termine

- 1. Maggiore sensibilizzazione sulle tematiche di etica ed integrità dei soggetti che, a vario titolo, gestiscono l'Ente. Soggetti competenti all'attuazione di tale obiettivo sono il Consiglio Direttivo e il RPCT, ciascuno per le rispettive competenze.
  - Tale obiettivo sarà perseguito mediante specifica richiesta di osservazioni sul PTPTC ai dipendenti, collaboratori e consulenti dell'Ente; la richiesta verrà inviata dal RPCT contestualmente alla fase di avvio della pubblica consultazione.
- 2. Mappatura di regolamenti, procedure e linee guida già esistenti, per valutarne l'attualità e la coerenza con la normativa e con le attività e al fine procedere, ove necessario, all'integrazione, modifica o sostituzione.



Soggetto responsabile di tale attività di *gap analysis* è il Consiglio Direttivo, coordinato dal Consigliere Segretario e dal RPCT.

L'esito di tale attività deve condurre auspicabilmente ad una maggiore integrazione tra i presidi organizzativi e le esigenze di controllo proprie della normativa anticorruzione; sulle risultanze della *gap analysis* (da concludere entro il 31/12/2021) si procederà a dare avvio alla fase di revisione/modifica/sostituzione dei regolamenti vigenti, ovvero all'introduzione di eventuali nuovi regolamenti secondo un cronoprogramma da definire in relazione al numero degli interventi da operare e che potrebbe avere anche termine ulteriore rispetto al 31/12/2021

Il soggetto responsabile per il perseguimento degli obiettivi su individuati è il RPCT; il termine finale programmato è il 31/12/2021.

#### PTPTC 2021-2023 APPROVAZIONE E PUBBLICITA'

Finalità del Piano Triennale

Attraverso il Piano triennale, l'Ordine si dota e organizza presidi finalizzati a:

- prevenire la corruzione e l'illegalità procedendo ad una propria valutazione del livello di esposizione ai fenomeni di corruzione intesa nella sua accezione più ampia;
- assicurare la trasparenza delle proprie attività e della propria organizzazione mediante pubblicazione di documenti, dati e informazioni secondo il criterio della compatibilità meglio espresso dal D. Lgs. 33/2013, art 2 bis, co. 2;
- svolgere una mappatura delle aree, dei processi e dei rischi, sia reali sia potenziali, e, conseguentemente, individuare le misure di prevenzione idonee a prevenirli;
- garantire che i soggetti che, a ciascun livello, operano nella gestione dell'Ordine abbiano la necessaria competenza e provati requisiti di onorabilità;
- prevenire e gestire i conflitti di interesse, sia reali sia potenziali;
- assicurare l'applicazione del Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Ordine ai dipendenti e, in quanto compatibile, a Consiglieri dell'Ordine, collaboratori e consulenti;
- tutelare il dipendente che effettua segnalazioni di illecito (c.d. Whistleblower);
- garantire la più ampia trasparenza attraverso la gestione dell'accesso civico semplice e l'accesso civico generalizzato.

Adozione ed entrata in vigore del PTPCT

Il Consiglio dell'Ordine ha approvato il presente PTPCT con Delibera di Consiglio n. 21 del 25/03/2021.

Nel mese di febbraio, con Delibera n. 12 del 25/02/2021, l'Ordine ha adottato il PTPCT e lo ha messo in pubblica consultazione dal 04/03/2021 al 24/03/2021; contestualmente alla pubblica consultazione, il RPCT ha anche inviato una richiesta di osservazioni ai dipendenti, ai collaboratori, al DPO, all'Organo di Revisione.

In esito alla pubblica consultazione, sono stati ricevuti n. 0 contributi.

Il PTPCT entra in vigore il 25/03/2021, ha una validità triennale e sarà aggiornato annualmente entro il 31 gennaio di ogni anno.

Si segnala che, con riferimento al PTPTC 2021-2023, il termine per la predisposizione e pubblicazione del PTPCT è stato differito al 31 marzo 2021 in considerazione dell'emergenza sanitaria Covid-19 (cfr. Comunicato del Presidente di ANAC del 2 dicembre 2020)



#### **Pubblicazione del PTPCT**

Il presente PTPC viene pubblicato, successivamente alla sua approvazione con Delibera n. 21 del 25/03/2021, sul sito istituzionale dell'Ordine alla Sezione Amministrazione Trasparente/Altri Contenuti/Anti-Corruzione e alla sezione Amministrazione Trasparente/Disposizioni generali/Piano Triennale Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (mediante link alla sottosezione Atri contenuti/Anticorruzione).

In conformità all'art. 1, co. 8 L. 190/2012 e tenuto conto della Piattaforma on line sviluppata da ANAC per la condivisione dei programmi triennali e per la rilevazione delle informazioni sulla predisposizione dei PTPC e della loro attuazione, l'Ordine procederà al popolamento della Piattaforma con i dati richiesti dall'Autorità.

Il RPCT procederà a trasmettere il PTPCT con mail ordinaria ai dipendenti, collaboratori e consulenti a qualsiasi titolo, Data Protection Officer, terzi incaricati di servizi e forniture per loro opportuna conoscenza, rispetto e implementazione. Copia del PTPCT verrà inoltre trasmesso ai Consiglieri dell'Ordine.

Per una ulteriore trasparenza, l'Ordine, inoltre, pubblicherà sul proprio sito istituzionale in home page la notizia relativa all'approvazione del proprio PTPCT con hyperlink alla sezione Amministrazione trasparente.

#### SOGGETTI COINVOLTI NELLA PREDISPOSIZIONE E OSSERVANZA DEL PTPCT

Il PTCPT si fonda sull'attività dei seguenti soggetti:

- I dipendenti e il Consiglio Direttivo dell'Ordine
- Organo di Revisione contabile
- I componenti dei gruppi di lavoro e commissioni di studio
- I titolari di contratti per lavori, servizi e forniture
- I collaboratori e consulenti
- · Gli stakeholders

#### Consiglio Direttivo

Il Consiglio dell'Ordine approva il PTPCT e dà impulso alla sua esecuzione, diffusione e rispetto, assicurando idonee risorse, umane e finanziarie, utili per l'attuazione. Il Consiglio dell'Ordine, inoltre, ha il dovere di un controllo generalizzato sulla compliance dell'Ente alla normativa di prevenzione della corruzione e della trasparenza.

#### II RPCT

Il Consiglio dell'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Matera, dovendo nominare il R.P.C. tra i dipendenti, da individuare tra le figure dei dirigenti amministrativi di ruolo di prima fascia in servizio o, in sua assenza, in un profilo interno non direzionale che garantisca comunque le idonee competenze, nella seduta del 13 giugno 2017, ha nominato la Sig.ra. Gabriella Sabino, dipendente part-time a tempo indeterminato dell'Ordine, con la qualifica di impiegato non dirigente e posizione economica C1 del CCNL di settore.

Il RPCT svolge i compiti previsti dalla normativa di riferimento e, in conformità alle disposizioni normative e regolamentari:

- non è titolare di deleghe in nessuna delle aree di rischio individuate;



- dialoga con l'Organo di indirizzo affinché le scelte e le decisioni da questi adottati siano conformi alla normativa di riferimento;
- matura esperienza attraverso formazione specifica sui temi trattati;
- presenta requisiti di integrità.

Il RPCT, quale dipendente dell'Ordine, è vincolato al rispetto del Codice di comportamento del personale dipendente.

#### **Dipendenti**

L'altra dipendente dell'Ordine, compatibilmente con le proprie competenze, prende attivamente parte alla predisposizione del PTPCT con specifico riguardo alla parte di mappatura dei processi e dei rischi, fornendo i propri input e le proprie osservazioni e altresì, prende parte al processo di attuazione del PTPCT, assumendo incarichi e compiti specifici.

#### OIV - Organismo Indipendente di Valutazione

Stante l'art. 2, comma 2 bis del D.L. 101/2013 l'Ordine non è dotato di OIV.

I compiti dell'OIV, in quanto compatibili ed applicabili all'Ordine, verranno svolti dal soggetto di tempo in tempo designato per competenza.

A tal fine si segnala che è stato istituito, con Delibera n. 68 del 04/12/2020, il "Nucleo di Valutazione per la verifica e il giudizio sulle performance dei dipendenti dell'Ordine" nominando il Presidente e n. 2 Consiglieri dell'Ordine quali componenti.

#### Organo di Revisione

L'Ordine ha il Revisore Unico per le attività relative alla verifica del bilancio. L'attività di revisione contabile è qualificabile come attività di controllo che si integra con i controlli predisposti e dettagliati nel presente Piano.

Il Revisore ha ricevuto il PTPTC per rendere le proprie osservazioni. Si segnala che, stante la normativa di riferimento e la peculiarità di autogoverno, presso l'Ordine non è presente una struttura di audit interno.

#### DPO - Data Protection Officer

A valle dell'entrata in vigore del GDPR (Reg. UE 2016/679) e del D. Lgs. 101/2018 di integrazione del Codice Privacy (e D. Lgs. 196/2003), l'Ordine ha nominato il DPO.

Ottemperando alle indicazioni sia del Garante Privacy che dell'ANAC in tema di autonomia dei ruoli di RPCT e DPO, il DPO, senza in alcun modo sostituirsi nel ruolo definito dalla norma per il RPTC, potrà supportare in via consulenziale il titolare del trattamento e gli altri soggetti incaricati su tematiche inerenti alla pubblicazione e/o ostensione di dati, incluse le richieste di accesso. Il DPO ha ricevuto bozza del PTPTC per rendere le proprie osservazioni.

#### Stakeholders

I portatori di interesse hanno contribuito all'approvazione del presente piano mediante la pubblica consultazione. Non sono pervenute note.

Si segnala che, in considerazione della propria natura di ente pubblico a base associativa, la categoria di stakeholders prevalente è quella costituita dagli iscritti all'Albo.



## **II PARTE**

# LA GESTIONE DEL RISCHIO CORRUTTIVO



#### **PREMESSE**

Il Consiglio Direttivo, in coerenza con il PNA 2019, ha pianificato per il prossimo triennio l'attuazione di una metodologia di valutazione del rischio con approccio c.d. "qualitativo" in luogo della metodologia quantitativa di cui all'Allegato 5 del PNA 2013.

Coerentemente al principio di gradualità, l'Ordine ha meglio articolato la descrizione del contesto esterno e del contesto interno, mediante un'analisi più approfondita dei processi, e ha individuato una metodologia di valutazione del rischio basata su indicatori specificatamente afferenti l'Ordine Professionale, il cui calcolo conduce ad individuare un livello di rischio alto, medio o basso.

Il processo di gestione del rischio prevede le seguenti fasi:

- 1. analisi del contesto (esterno ed interno) in cui l'ente opera
- 2. valutazione del rischio (identificazione, analisi, valutazione e ponderazione dei rischi)
- 3. trattamento del rischio (identificazione delle misure di prevenzione e loro programmazione)

cui si aggiungono una fase di monitoraggio delle misure e del sistema generale di gestione del rischio e una fase di consultazione e comunicazione con gli stakeholders.

Il processo di gestione del rischio viene condotto:

- sulla base della normativa istitutiva e regolamentare della professione di riferimento;
- sulla normativa e regolamentazione vigenti in materia di anticorruzione e trasparenza e sulla base del criterio della compatibilità e di applicabilità di cui all'art. 2 bis co. 2 del D. Lgs. 33/2013 e art. 1, comma 2 bis L. 190/2012;
- adottando principi di semplificazione e di proporzionalità tali da rendere sostenibili presso l'Ordine le attività di adeguamento e compliance;
- sulla base dei risultati del monitoraggio svolto dal RPCT durante l'anno 2020.

Il processo di gestione del rischio, con particolare riguardo alla fase di mappatura e analisi, viene rivisto e aggiornato con cadenza annuale in concomitanza della predisposizione del PTPCT.

#### Sezione I - ANALISI DEL CONTESTO

#### Analisi del contesto esterno

L'Ordine è Ente pubblico non economico istituito ai sensi del D. Lgs. n. 139 del 28/06/2005 e regolato da normative succedutesi nel tempo.

È Ente di diritto pubblico con la finalità di tutelare gli interessi pubblici connessi all'esercizio professionale ed ha le seguenti prevalenti caratteristiche:

- 1. è dotato di autonomia patrimoniale, finanziaria, regolamentare e disciplinare
- 2. è sottoposto alla vigilanza del Consiglio Nazionale e del Ministero della Giustizia
- 3. è finanziato esclusivamente con i contributi degli iscritti, senza oneri per la finanza pubblica
- 4. con riguardo ai propri dipendenti si adegua "ai principi del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ad eccezione dell'articolo 4, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, ad eccezione dell'articolo 14 nonché delle disposizioni di cui al titolo III, e ai soli principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica ad essi relativi, in quanto non gravanti sulla finanza pubblica<sup>2</sup>"

Al 31 dicembre 2020 gli Iscritti all'Albo, Elenco Speciale, Società tra Professionisti, Tirocinanti risultano numero 418; tale dato risulta essere in riduzione rispetto all'anno precedente.

 $<sup>^2</sup>$  Cfr. DL 124/2019 c.d. «DL fiscale», art 2bis, convertito in L. n. 157/2019



L'estensione territoriale coincide con la provincia di Matera.

L'operatività dell'Ordine spiega i suoi effetti principalmente nella provincia di riferimento. I principali soggetti portatori di interesse che si relazionano con l'Ordine sono, a titolo esemplificativo ma non esaustivo:

- Iscritti all'Albo della provincia di riferimento
- Iscritti all'Albo della stessa professione ma di altre provincie
- Ministero della Giustizia quale Organo di vigilanza
- PPAA
- Università ed enti di istruzione e ricerca
- Autorità Giudiziarie
- Altri Ordini e Collegi professionali della provincia e di altre province
- Organismi, coordinamenti, federazioni
- Provider di formazione autorizzati e non autorizzati
- Consiglio Nazionale
- Casse di Previdenza

Ad oggi, l'operatività dell'Ordine è interessata dalle seguenti diverse variabili esterne:

• Emergenza sanitaria

Sotto il profilo dell'operatività si segnala che l'anno 2020 è stato segnato dall'emergenza sanitaria COVID- 19 e che pertanto l'Ordine si è dedicato essenzialmente alla gestione ordinaria e non procrastinabile. A fronte di questo si sono avuti rallentamenti e in alcuni casi attività pianificate sono state cancellate. Al momento della predisposizione del presente Piano l'epidemia è ancora in corso e non è preventivabile quando vi sarà un ritorno alla normalità.

• Sospensione del procedimento elettorale

L'analisi del contesto esterno è stata svolta dal RPCT attingendo fonti interne e da fonti esterne (normativa di riferimento).

#### Analisi del Contesto interno

Caratteristiche e specificità dell'Ente

Il contesto interno dell'Ordine professionale risente della specificità di tipologia di Ente pubblico non economico a carattere associativo.

Le caratteristiche sono di seguito sinteticamente indicate:

- Dimensione territoriale provinciale;
- Autofinanziamento (potere impositivo)
- Assenza di controllo contabile della Corte dei Conti
- Controllo di bilancio dell'Assemblea degli Iscritti
- Specificità derivanti dal D.L. n. 101/2010 e da D. Lgs. n. 33/2013
- Particolarità della governance (affidata al Consiglio Direttivo)
- Assenza di potere decisionale in capo a dipendenti
- Missione istituzionale ex lege
- Sottoposizione e controllo del Ministero della Giustizia
- Coordinamento del Consiglio Nazionale

Organizzazione risorse umane e organizzazione risorse economiche

Sotto il profilo dell'organizzazione delle risorse umane, si rappresenta che:



L'Ordine è retto dal Consiglio Direttivo, costituito da n. 9 Consiglieri, eletti per il quadriennio 2017/2020 con le seguenti cariche:

- Presidente
- Vicepresidente
- Tesoriere
- Segretario
- Consigliere

I membri del Consiglio Direttivo operano a titolo gratuito e svolgono le attività previste dalla normativa di riferimento riunendosi non meno di una volta al mese.

Le attività del Consiglio Direttivo sono regolate dal D. Lgs. n. 139/2005.

I rimborsi relativi alle spese sostenute per lo svolgimento del ruolo di Consigliere sono regolati dalla Delibera di Consiglio n. 2, punto n. 19) del 3 gennaio 2008.

All'atto di predisposizione del presente PTPCT, presso l'Ordine sono impiegati n. 2 dipendenti a tempo indeterminato.

L'Ordine si avvale del Consiglio di Disciplina Territoriale, nominato dal Presidente del Tribunale di Matera, composto dal Presidente, dal Vicepresidente, dal Segretario e da n. 6 Consiglieri.

Le attività svolte dall'Ordine ricalcano la missione istituzionale come individuata dal D. Lgs. n. 139/2005.

L'Ordine, nel tempo, ha proceduto a normare la propria attività attraverso i seguenti atti di autoregolamentazione:

- Regolamento per l'accesso agli atti dell'ODCEC di Matera
- Regolamento per i lavori, le forniture e i servizi in economia
- Regolamento per la gestione della Cassa Economale
- Regolamento di Amministrazione e Contabilità
- Linee Guida per il rilascio del parere su parcelle
- Regolamento sull'accesso civico
- Regolamento delle Commissioni Consultive
- Regolamento del Comitato Pari Opportunità

disponibili alla sezione Amministrazione Trasparente/Disposizioni Generali/Atti generali.

In considerazione della normativa istitutiva regolante la professione, il processo decisionale è interamente in capo al Consiglio Direttivo, che opera sempre collegialmente decidendo secondo il criterio della maggioranza e previa verifica di conflitto di interessi in capo ai Componenti.

Nessun processo decisionale è attribuito ai dipendenti.

Il Consiglio dell'Ordine si avvale della collaborazione di n. 6 Commissioni di Studio, così individuate:

- Commissione "Crisi d'Impresa e Procedure Concorsuali"
- Commissione "Enti Locali"
- Commissione "Diritto Tributario e Contenzioso Tributario"
- Commissione "Revisione Legale e Diritto Societario"
- Commissione "Antiriciclaggio e Finanza Agevolata"
- Commissione "Lavoro"

e del Comitato Pari Opportunità.

I membri delle Commissioni di Studio e del Comitato Pari Opportunità non percepiscono remunerazione per l'incarico svolto.



La loro individuazione è svolta dal Consiglio dell'Ordine in conformità a quanto previsto dal relativo Regolamento, che ne regola anche l'operatività.

L'Ente si avvale del D.P.O., di un consulente fiscale, di un consulente del lavoro e di un consulente per gli adempimenti relativi al D. Lgs. n. 81/2008 e ss. mm. ii.

L'Ordine forma la propria gestione economica sul contributo degli iscritti (autofinanziamento) e pertanto il bilancio dell'Ordine, sia in sede preventiva che in sede consuntiva, è approvato dall'Assemblea degli Iscritti.

L'Ordine non è soggetto al controllo contabile della Corte dei Conti.

A maggior garanzia della correttezza sotto il profilo economico/patrimoniale, l'Ordine si avvale dell'attività dell'Organo di Revisione, che è composto dal Revisore Unico, nominato dagli Iscritti, come previsto dall'art. 24 del D. Lgs. 139/2005.

L'Organo di Revisione, che dura in carica 4 anni, vigila sull'osservanza della legge e dell'ordinamento, sul rispetto dei principi di corretta amministrazione, sull'adeguatezza dell'assetto organizzativo, amministrativo e contabile adottato dal Consiglio dell'Ordine e controlla la tenuta dei conti e la correttezza dei bilanci.

Sulla base di quanto previsto dal "Regolamento per la riscossione dei contributi" ed il "Regolamento recante codice delle sanzioni disciplinari" del Consiglio Nazionale, il Consiglio deferisce al Consiglio di Disciplina Territoriale gli Iscritti morosi.

#### Flussi informativi tra RPCT e Consiglio Direttivo/Dipendenti/Organo di Revisione

Il RPCT è costantemente al corrente dello svolgimento dei processi dell'Ente.

Relativamente ai rapporti con il Consiglio Direttivo si ribadisce che il RPCT è un dipendente dell'Ordine e, pertanto, è a conoscenza dei verbali e delle deliberazioni assunte, che sono pubblicate nella pertinente pagina dell'Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Ente.

Il RPCT sottopone al Consiglio Direttivo la propria relazione annuale. Tale documentazione, presentata entro il 31 dicembre di ciascun anno, ovvero entro la scadenza deliberata annualmente dall'Anac, viene utilizzata per la predisposizione del PTPCT dell'anno successivo e per la valutazione di azioni integrative e correttive sul sistema di gestione del rischio.

Relativamente ai rapporti tra RPCT e dipendenti si segnala che essendo solo n. 2 dipendenti tra cui il RPCT, è ritenuto un dovere segnalare situazioni atipiche potenzialmente idonee a generare rischi corruttivi e di *mala gestio*.

Relativamente ai rapporti tra RPTC e Revisore Unico, il RPCT sottopone i propri monitoraggi/relazioni al revisore e si incontrano con cadenza annuale per una verifica generale sul sistema di gestione di rischi anticorruzione.

#### Processi - Mappatura, descrizione e responsabili

L'identificazione dei processi (c.d mappatura) si basa sulle attività istituzionalmente riservate all'Ordine dalla normativa di riferimento.

I processi sono collegati ad aree di rischio, alcune generali (art. 1, co. 16 L. 190/2012) altre specifiche dell'Ordine Professionale.

All'atto di predisposizione del presente PTCPT, si identificano le seguenti macrocategorie di processi, con indicazione dei responsabili e della regolamentazione che li disciplina.

Area di rischio	Processo	Responsabile di processo	Responsabile operativo	Responsabile esecutivo	Descrizione e riferimento alla
		ar processo	орегии	escent vo	normativa



Area specifica Provvedimenti senza effetto economico	Tenuta dell'Albo	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	D. Lgs. n. 139/2005
Area specifica	Formazione Professionale Continua	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	D. Lgs. n. 139/2005 – Regolamento del CNDCEC
Area specifica	Valutazione congruità/opinamento dei compensi	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	D.M. 140/2012
Area specifica	Scelta di professionista su richiesta di terzi	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	Delibera Consiliare
Area specifica	Scelta di Consigliere su richiesta di terzi	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	Delibera Consiliare
Area specifica	Processo elettorale	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	D. Lgs. 139/2005 - Regolamento del CNDCEC approvato dal Ministero della Giustizia
Area specifica Provvedimenti senza effetto economico	Concessione patrocinio	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	Delibera Consiliare
Risorse umane	Reclutamento del personale e progressioni di carriera	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Consulente esterno	CCNL
Affidamento	Affidamento collaborazioni e consulenze	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	Delibera Consiliare
Affidamenti	Affidamento lavori, servizi e forniture	Consiglio Direttivo	Consigliere Tesoriere	Segreteria	Delibera Consiliare
Affidamenti	Affidamento patrocini legali	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	Delibera Consiliare
Sovvenzioni e contributi	Erogazione sovvenzioni e contributi	Consiglio Direttivo	Consigliere Tesoriere	Segreteria	Delibera Consiliare
Gestione economica dell'Ente	Processo contabile – gestione economica dell'Ente	Consiglio Direttivo	Consigliere Tesoriere / Revisore Unico / Assemblea Iscritti	Segreteria	D. Lgs. n. 139/2005
Affari Legali e contenzioso	Gestione di richieste risarcitorie –	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Consulente esterno	Delibera Consiliare



	procedimento davanti ad autorità			
Area controlli, verifiche, ispezioni	Controlli ministeriali; controlli contabili; richieste chiarimento CN; controlli autorità di vigilanza e autorità investigative	Consiglio Direttivo	Segreteria	Normativa di riferimento relativa alla tipologia di controllo

Il dettaglio analitico dei processi e sottoprocessi viene indicato nel Registro dei Rischi.

#### Registro dei rischi — Analisi dei fattori abilitanti

L'Ordine, avuto riguardo ai macroprocessi sopra descritti, ha condotto un'analisi relativa a sottoprocessi ed attività e, per ciascuno di essi, ha individuato il rischio manifestabile. L'analisi, svolta sulla base della normativa di riferimento, delle prassi e dell'attività in concreto svolta, viene riportata nel Registro dei Rischi (Allegato 1), che è stato condiviso dal Consiglio Direttivo e formalizzato nella seduta del 26 gennaio 2021.

Nell'analisi condotta, il Consiglio ha verificato l'eventuale sussistenza dei fattori c.d. fattori abilitanti, per tali intendendosi le circostanze che agevolano il verificarsi di fatti di corruzione. Nello specifico sono stati considerati:

- mancanza di misure di prevenzione obbligatorie
- assenza di autoregolamentazione in settori specifici
- eccessiva regolamentazione e complessità della stessa
- mancanza di trasparenza
- concentrazione di poteri decisionali
- complessa applicabilità della normativa agli Ordini in assenza di un atto di indirizzo specifico.

Alcuni di questi fattori corrispondono a misure di prevenzione c.d. obbligatorie, la loro mancanza è ovviamente considerata in sede di valutazione del rischio, costituendo un elemento aggravante in termini di giudizio.

**Punti di forza**: autoregolamentazione delle attività istituzionali; disponibilità finanziarie indipendenti da trasferimenti statali; disponibilità finanziarie coerenti con la pianificazione economica preventiva in base al rapporto quote/spese di gestione.

*Punti di debolezza*: mancanza del sistema della performance individuale (per espressa esenzione normativa); difficoltà di programmazione a medio-lungo termine anche in considerazione della scadenza del mandato dell'attuale Consiglio Direttivo al 31/12/2020, prorogata a seguito dell'Ordinanza del Consiglio di Stato n. 9208 del 18 dicembre 2020; sottoposizione a normative di difficile applicabilità agli Ordini sia perché onerose dal punto di vista economico, sia perché sproporzionate rispetto all'organizzazione interna; ridotto dimensionamento dell'Ente e convergenza nella stessa persona di più attività.

La valutazione del rischio, intesa come stima del livello di esposizione, è un passaggio essenziale poiché consente di sviluppare un efficace sistema di trattamento, individuando i processi e le attività su cui concentrare l'attenzione e quindi trattare prioritariamente. L'Ordine utilizza una metodologia tarata sulla propria specificità che tiene conto, preliminarmente, del principio di proporzionalità, di sostenibilità e di prevalenza della sostanza sulla forma.

#### Metodologia - Valutazione del rischio con approccio qualitativo specifico per l'ordine professionale

L'approccio valutativo, ai fini della predisposizione del P.T.P.C.T., è di tipo qualitativo ed è fondato su indicatori specifici e pertinenti al settore ordinistico. Il giudizio di rischiosità deriva dalla moltiplicazione tra i fattori della probabilità e dell'impatto di accadimento. Tali fattori sono stati riconsiderati alla luce delle indicazioni del PNA e, soprattutto, alla luce dell'ordine professionale.



Per giungere a stimare il livello del rischio, in coerenza con le indicazioni fornite dal PNA, sono stati considerati i seguenti indicatori:

- livello di interesse esterno
- grado di discrezionalità del decisore
- manifestazione di eventi corruttivi in passato, sia con riguardo al processo esaminato sia con riguardo ai decisori
- opacità nel processo decisionale per mancanza di strumenti di trasparenza o di regolamentazione
- esistenza e grado di attuazione delle misure di prevenzione

Tali indicatori sono stati declinati nei rispettivi fattori di probabilità e impatto, secondo le tabelle che seguono:

#### Indicatori

#### Indicatori di probabilità e valore della probabilità

La probabilità afferisce alla frequenza dell'accadimento dell'evento rischioso.

#### Indicatori

- 1. Processo definito con decisione collegiale
- 2. Processo disciplinato da etero regolamentazione (legge istitutiva/legge professionale/legge speciale)
- 3. Processo regolato da auto regolamentazione specifica
- 4. Processo soggetto a controllo finale di un soggetto terzo (revisori/assemblea/Ministero/CN)
- 5. Processo senza effetti economici per l'Ordine
- 6. Processo senza effetti economici per i terzi
- 7. Processo del cui svolgimento viene data trasparenza sul sito istituzionale
- 8. Processo gestito con esecuzione automatizzata (sistemi informatici)

#### Misurazione — valore della probabilità

- In presenza di 4 indicatori il valore si considera basso
- In presenza fino a 3 indicatori il valore si considera medio
- In presenza di 2 oppure meno indicatori il valore della probabilità di considera alto

Il valore della probabilità, desunto dalla valutazione degli indicatori sarà pertanto:

Probabilità bassa	Accadimento raro
Probabilità media	Accadimento probabile, che è già successo e che si pensa possa succedere di nuovo
Probabilità alta	Accadimento molto probabile, frequente, che si ripete ad intervalli brevi

#### Indicatori dell'impatto e valore dell'impatto

L'impatto è l'effetto che la manifestazione del rischio causa. L'impatto afferente ad un Ordine è prevalentemente di natura reputazionale, ma gli effetti economici ed organizzativi hanno una loro specifica considerazione negli indicatori.

#### **Indicatori**

- 1. Lo svolgimento del processo coinvolge l'intero Consiglio dell'Ordine ed i dipendenti;
- 2. Lo svolgimento del processo coinvolge, in forza di delega, solo i ruoli apicali;



- 3. Esistenza negli ultimi 5 anni di procedimenti contabili/penali/amministrativi davanti ad Autorità a carico dei Consiglieri dell'Ordine costituenti il Consiglio al momento della valutazione; fattispecie considerabili sono le sentenze passate in giudicato, i procedimenti in corso e i decreti di citazione a giudizio;
- 4. Esistenza negli ultimi 5 anni di procedimenti giudiziari (civili/amministrativi/davanti ad Autorità) a carico dei dipendenti dell'Ordine; fattispecie considerabili sono le sentenze passate in giudicato, i procedimenti in corso e i decreti di citazione a giudizio;
- 5. Esistenza di pubblicazioni circostanziate (stampa/internet) relative ad illeciti commessi da Consiglieri dell'Ordine o dall'Ordine;
- 6. Esistenza di procedimento disciplinare a carico dei Consiglieri dell'Ordine costituenti il Consiglio al momento della valutazione e a partire dall'insediamento;
- 7. Esistenza di condanne a carico dell'Ordine con risarcimento di natura economica;
- 8. Commissariamento dell'Ordine negli ultimi 5 anni;
- 9. Il processo non è mappato.

#### Misurazione — valore dell'impatto

- in presenza di 3 circostanze e oltre l'impatto si considera alto
- in presenza di 2 circostanze l'impatto è medio
- in presenza di 1 circostanza l'impatto è basso

Il valore dell'impatto, desunto dalla valutazione degli indicatori, sarà pertanto:

Impatto basso	Quando gli effetti reputazionali, organizzativi ed economici sono trascurabili
Impatto medio	Quando gli effetti reputazionali, organizzativi ed economici sono minori e mitigabili nel breve periodo (da 6 mesi a 1 anno)
Impatto alto	Quando gli effetti reputazionali, organizzativi ed economici sono seri e si deve procedere con immediatezza alla gestione del rischio (entro 6 mesi)

#### Giudizio qualitativo sintetico di rischiosità

Una volta calcolati i valori di impatto e di probabilità, gli stessi verranno messi in correlazione secondo la seguente matrice, che fornisce il giudizio di rischiosità:



	alto			
Impatto	medio			
	basso			
		Bassa	Media	Alta
	Probabilità			

#### Legenda:

Rischio basso

Rischio medio

Rischio alto

Relativamente al significato del giudizio di rischiosità, vengono considerati gli effetti economici, reputazionali od organizzativi e la necessità di trattarli o mitigarli.

Rischio basso	La probabilità di accadimento è rara e l'impatto economico, organizzativo e reputazionale genera effetti trascurabili o marginali. Non è richiesto nessun tipo di trattamento immediato
Rischio medio	L'accadimento dell'evento è probabile e l'impatto economico, organizzativo e reputazionale hanno un uguale peso e producono effetti mitigabili, ovvero trattabili in un lasso di tempo medio. Il trattamento deve essere programmato e definitivo nel termine di 1 anno.
Rischio alto	La probabilità di accadimento è alta o ricorrente. L'impatto genera effetti seri il cui trattamento deve essere contestuale. L'impatto reputazionale è prevalente sull'impatto organizzativo ed economico. Il trattamento deve essere immediato e definito nel termine di 6 mesi dall'individuazione.

#### Dati oggettivi di stima

La valutazione di ciascun rischio deve essere condotta sotto il coordinamento del RPCT e si deve basare su dati ed informazioni oggettivi e riscontrabili.

Gli esiti della valutazione sono riportati nel Registro dei rischi alla voce "Giudizio di rischiosità".

La valutazione, svolta secondo la metodologia descritta e specificata nell'Allegato 1, è stata condotta dal RPCT ed è stata approvata nel Consiglio dell'Ordine del 26/01/2021.



#### **Ponderazione**

In coerenza con le indicazioni ricevute da ANAC e con la finalità di meglio assolvere alla fase della ponderazione, si segnala che nel caso in cui per un processo siano ipotizzabili più eventi rischiosi aventi un livello di rischio differente, si farà riferimento al valore più alto nello stimare l'esposizione complessiva del rischio.

Relativamente alle azioni da intraprendere:

- nel caso di rischio basso l'Ordine decide di non adottare alcuna azione in quanto considerato il concetto di rischio residuo risulta che le misure di prevenzione già esistenti siano funzionanti e sufficienti;
- nel caso di rischio medio, l'Ordine decide di operare una revisione delle misure già in essere per verificare la possibilità di irrobustirle entro il termine di 1 anno dall'adozione del presente piano;
- nel caso di rischio alto, l'Ordine procede ad adottare misure di prevenzione nel temine di 6 mesi dall'adozione del presente Piano.

#### SEZIONE III — IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO CORRUTTIVO

#### Misure di prevenzione già in essere

Le misure di prevenzione individuate dall'Ordine sono organizzate in 3 gruppi: misure obbligatorie (corrispondenti tendenzialmente ai presidi descritti nel c.d. impianto anticorruzione), misure di prevenzione generali e misure di prevenzione specifiche.

Le misure obbligatorie all'atto di predisposizione del presente Piano risultano già in essere; con il presente Piano si intende meglio descrivere le misure regolanti l'imparzialità soggettiva dei funzionari pubblici, con la necessaria indicazione di considerare quanto espresso nel D.L. 101/2013, nonché di adeguare la portata dei precetti normativi alla corrente organizzazione interna, nonché le misure di formazione, rotazione, whistleblowing e di autoregolamentazione.

#### Misure sull'imparzialità soggettiva dei funzionari pubblici (dipendenti, consiglieri, consulenti, collaboratori)

L'Ordine ritiene di fondamentale importanza assicurare l'etica e l'integrità dei soggetti a qualsiasi titolo impegnati nella gestione e nell'organizzazione dell'Ente stesso; pertanto, in considerazione dei principi di cui al D. Lgs. 165/2001, si dota delle seguenti misure che si applicano ai dipendenti e, in quanto compatibili, ai Consiglieri.

a. Accesso e permanenza nell'incarico

Stante l'art. 3, co. 1<sup>3</sup> della L.97/2001<sup>4</sup>, l'Ordine verifica la conformità alla norma da parte dei dipendenti e tale verifica è rimessa al Consigliere Segretario che, con cadenza annuale, richiederà ai dipendenti una dichiarazione circa l'assenza di tali situazioni. La dichiarazione deve essere resa entro il 31/12 di ogni anno e viene raccolta e conservata dal Consigliere Segretario.

a. Codice di comportamento specifico dei dipendenti

L'Ordine ha adottato il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, in data 24 marzo 2015 con Delibera n. 33.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Salva l'applicazione della sospensione dal servizio in conformità a quanto previsto dai rispettivi ordinamenti, quando nei confronti di un dipendente di amministrazioni o di enti pubblici ovvero di enti a prevalente partecipazione pubblica e disposto il giudizio per alcuni dei delitti previsti dagli articoli 314, primo comma, 317, 318, 319, 319-ter, 319-quater e 320 del codice penale e dall'articolo 3 della legge 9 dicembre 1941, n. 1383, l'amministrazione di appartenenza lo trasferisce ad un ufficio diverso da quello in cui prestava servizio al momento del fatto, con attribuzione di funzioni corrispondenti, per inquadramento, mansioni e prospettive di carriera, a quelle svolte in precedenza. L'amministrazione di appartenenza, in relazione alla propria organizzazione, può procedere al trasferimento di sede, o alla attribuzione di un incarico differente da quello già svolto dal dipendente, in presenza di evidenti motivi di opportunità circa la permanenza del dipendente nell'ufficio in considerazione del discredito che l'amministrazione stessa può ricevere da tale permanenza

<sup>4</sup> LEGGE 27 marzo 2001, n. 97 Norme sul rapporto tra procedimento penale e procedimento disciplinare ed effetti del giudicato penale nei confronti dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche.



Gli obblighi ivi definiti si estendono a tutti i collaboratori e consulenti, nonché ai titolari di Organi di indirizzo in quanto compatibili. Si rammenta che, con specifico riguardo ai titolari di Organi di indirizzo, il Codice di comportamento si aggiunge al Codice Deontologico.

Il controllo sul rispetto del Codice è rimesso al controllo del Consigliere Segretario e al RPCT.

b. Conflitto di interessi (dipendente, consigliere, consulente)

L'Ordine adotta un approccio preventivo mediante il rispetto di meccanismi quali l'astensione del dipendente, l'accertamento di situazioni di inconferibilità ed incompatibilità di cui al D. Lgs. 39/2013, il divieto di pantouflage, l'autorizzazione a svolgere incarichi extraistituzionali e l'affidamento di incarichi a consulenti secondo le indicazioni dell'art. 53 del D. Lgs. 165/2001.

Fatte salve le ipotesi di incompatibilità ed inconferibilità che, ai sensi della vigente regolamentazione, rappresentano una competenza del RPCT, le altre ipotesi di conflitto di interessi sono individuate e gestite dal Consigliere Segretario, con la sola eccezione dell'affidamento di incarichi a consulenti, che viene gestito dal Consiglio Direttivo.

In aggiunta alle predette misure, l'Ordine prevede che:

- con cadenza annuale e scadenza al 31 dicembre di ciascun anno, il dipendente rilasci un aggiornamento di dichiarazione sull'insussistenza di conflitti di interessi; tale dichiarazione viene richiesta, acquisita e conservata dal Consigliere Segretario.
- in caso di conferimento al dipendente della nomina di RUP, il Consiglio acquisisce e conserva la dichiarazione di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse; la dichiarazione può essere verbalizzata e tenuta agli atti del Consiglio.
- relativamente alla dichiarazione di assenza di conflitti di interessi e di incompatibilità da parte dei Consiglieri, la dichiarazione viene richiesta e resa al RPCT all'atto di insediamento e con cadenza annuale, nonché pubblicata nella sezione AT.
- in caso di conferimento di incarichi di consulenza e collaborazione, il Consiglio Direttivo, prima del perfezionamento del contratto, chiede al consulente/collaboratore la dichiarazione di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse e chiede al consulente/collaboratore di impegnarsi a comunicare tempestivamente situazioni di conflitto insorte successivamente al conferimento; il consulente/collaboratore è tenuto a fornire tale dichiarazione prima del conferimento dell'incarico. La dichiarazione deve essere aggiornata con cadenza biennale in caso di accordi di durata.
- con cadenza annuale il RPCT invia al Consiglio la propria dichiarazione di assenza di conflitto di interessi, incompatibilità ed inconferibilità.

#### Misure di Formazione obbligatoria di dipendenti/consiglieri

Per l'anno 2021 l'Ordine prevede di fornire una formazione specialistica ai soggetti maggiormente coinvolti nei processi con più alta esposizione al rischio, quali segreteria, RPCT e consigliere Tesoriere; tale formazione specialistica consisterà in fruizione di eventi specifici, da attuarsi entro il 31/12/2021.

Il Consiglio incoraggia e sostiene economicamente la partecipazione ad eventi formativi, consultando il RPCT per selezionare sul mercato il soggetto formatore, secondo criteri di competenza e coerentemente con il budget individuato.

La formazione fruita dovrà essere documentabile, con indicazione di presenza, programma didattico, relatori e materiale.

#### Misure Rotazione Ordinaria

L'istituto della rotazione ordinaria non risulta praticabile presso l'Ordine per ridotti requisiti dimensionali dell'organico. Ad ogni modo si rappresenta che i processi decisionali sono in capo al Consiglio Direttivo e che



pertanto la rotazione, oltre a non essere praticabile, risulta superata dalla circostanza che nessuna delega è attribuita ai dipendenti, né relativamente a scelte, né relativamente a spese.

#### Autoregolamentazione

L'Ordine, al fine di meglio regolare ed indirizzare la propria attività si è dotato di regolamentazione e procedure interne, finalizzate a gestire la propria missione istituzionale e i propri processi interni; l'Ordine, altresì, recepisce e si adegua ad eventuali indicazioni fornite dal Consiglio Nazionale. Ad oggi risultano adottati i seguenti atti interni:

Regolamento/Procedura	Processo/attività regolata
Regolamento per l'accesso agli atti dell'ODCEC di Matera	Diritto di accesso ai documenti amministrativi in conformità alla L. 241/90 e ss.mm.ii., alla L. 15/05, al DPR 184/06 e al D. Lgs. 196/03, nonché i casi di esclusione e le modalità di esercizio del diritto di accesso
Regolamento per i lavori, le forniture e i servizi in economia	Disciplina le modalità, i limiti e le procedure per l'esecuzione di lavori, la fornitura di beni e la prestazione di servizi, in economia.
Regolamento per la gestione della Cassa Economale	Disciplina il funzionamento della cassa economale dell'Ordine
Regolamento di Amministrazione e Contabilità	Disciplina l'amministrazione e la contabilità dell'Ordine
Regolamento sull'accesso civico	Disciplina i criteri e le modalità organizzative per l'effettivo esercizio dei diritti di accesso civico semplice e accesso civico generalizzato
Linee Guida per il Rilascio del Parere su Parcelle	Indicazione per parere congruità/opinamento dei compensi
Regolamento delle Commissioni Consultive	Disciplina il funzionamento delle Commissioni consultive che il Consiglio può istituire per il raggiungimento dei propri fini istituzionali
Regolamento del Comitato Pari Opportunità	Disciplina il funzionamento del Comitato Pari Opportunità

Tale autoregolamentazione è disponibile sul sito istituzionale, A.T./disposizioni generali/atti generali.

#### Whistleblowing

L'Ordine si conforma alla normativa di riferimento sul whistleblowing di cui alla L.179/2017, per quanto possibile considerato il numero di dipendenti (n. 2 tra cui il RPCT).

Con l'espressione whistleblower si fa riferimento al dipendente dell'Ordine che segnala violazioni o irregolarità riscontrate durante la propria attività agli organi deputati ad intervenire.

Al fine di gestire al meglio le segnalazioni e nel rispetto possibile della normativa vigente, l'Ordine opera sulla base della seguente procedura:

- a. La segnalazione del dipendente deve essere indirizzata alla mail del RPCT e deve recare come oggetto "Segnalazione di cui all'articolo 54 bis del decreto legislativo 165/2001".
- b. La gestione della segnalazione è di competenza del RPCT che tiene conto, per quanto possibile, dei principi delle "Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. whistleblower)" di cui alla Determinazione ANAC n. 6 del 28 aprile 2015; il RPCT processa la segnalazione concordemente alle disposizioni sul whistleblowing e alle linee guida;



- c. Quando la segnalazione ha ad oggetto condotte del RPCT, deve essere inoltrata direttamente all'ANAC utilizzando il Modulo presente sul sito ANAC.
- d. Le segnalazioni ricevute sono trattate in conformità ai principi di riservatezza e tutela dei dati.
- e. Il processo di segnalazione viene gestito con modalità manuale, tenuto in considerazione del criterio di proporzionalità e di semplificazione, nonché del numero dei dipendenti. Il RPCT, una volta ricevuta la segnalazione, assicura la riservatezza e la confidenzialità inserendola in un proprio registro con sola annotazione della data di ricezione e di numero di protocollo; il registro viene conservato in un armadio chiuso a chiave, la cui chiave è sotto la custodia del solo RPCT; la segnalazione viene conservata in originale unitamente alla documentazione accompagnatoria se esistente.

In aggiunta a quanto sopra, l'Ordine ha previsto le ulteriori seguenti misure di prevenzione, quali:

- Modello di segnalazione di condotte illecite, che sarà inserito quale modello autonomo sul sito istituzionale dell'Ordine, sezione "Amministrazione trasparente", nella sottosezione "Altri contenuti Corruzione"; in pari sezione saranno specificate le modalità di compilazione e di invio.
- Segnalazioni pervenute da terzi misura ulteriore e specifica di trasparenza. Relativamente alle segnalazioni di violazioni o irregolarità pervenute da soggetti terzi diversi dai dipendenti, l'Ordine procede a trattare la segnalazione, comunque pervenuta e purché circostanziata, e richiede al RPCT una verifica circa la sussistenza di misure nell'area oggetto di segnalazione. Le segnalazioni verranno processate dal Consiglio dell'Ordine, in base alla pertinenza e completezza, ovvero trasmesse al Consiglio di Disciplina qualora rientranti nell'ambito di competenza di tale Organo; verranno dichiarate inammissibili le segnalazioni chiaramente offensive, incomplete, pretestuose e massive.

#### Flussi informativi - Reportistica

In aggiunta a quanto già indicato sui flussi di informazioni, il flusso di informazioni tra il Consiglio dell'Ordine e il RPCT verrà integrato come segue:

- sia la Relazione annuale del RPCT ex art. 1, co. 14, L. n. 190/2012, sia l'attestazione sull'assolvimento degli obblighi di trasparenza ex art. 14, co. 4, lett. g), D. Lgs. 150/2009 prodotta dal soggetto designato per competenza in assenza di OIV, saranno portate all'attenzione del Consiglio Direttivo e vanno considerate come reportistica idonea a formare il convincimento del Consiglio sulla compliance dell'Ordine alla normativa di riferimento.
- il RPCT potrà procedere a rappresentare circostanze, accadimenti, necessità, suggerimenti direttamente durante le adunanze di Consiglio.

#### Programmazione di nuove misure di prevenzione

In considerazione dell'attività valutativa svolta e dell'attribuzione di un giudizio qualitativo di rischiosità (cfr. Registro dei Rischi con giudizio di rischiosità), l'Ordine ritiene valide le misure di prevenzione già in essere.

#### SEZIONE IV — MONITORAGGIO E CONTROLLI; RIESAME PERIODICO

La gestione del rischio deve essere completata con attività di controllo che prevedono il monitoraggio dell'efficacia delle misure e il riesame del sistema di gestione del rischio nella sua interezza.

Quanto al monitoraggio, questo si estende sia all'attuazione delle misure di prevenzione che all'efficacia e include:

- 1. Controlli svolti dal RPCT rispetto alle misure di prevenzione programmate
- 2. Controlli del RPCT finalizzati alla predisposizione della Relazione annuale del RPCT
- 3. Controlli svolti in sede di attestazione degli obblighi di trasparenza

Relativamente ai controlli utili per la predisposizione della Relazione annuale, si segnala che successivamente alla condivisione del PTPTC con ANAC mediante la Piattaforma, il RPCT fruirà della sezione monitoraggio utile per



verificare il livello di adeguamento e la conformità del proprio Ordine. All'esito della compilazione della Scheda Monitoraggio, il RPCT potrà beneficiare della produzione in automatico della Relazione annuale del RPCT. Tale Relazione, una volta finalizzata, deve essere pubblicata sul sito istituzionale dell'Ordine nella sezione AT, sottosezione Altri Contenuti, e deve essere condivisa dal RPCT con il Consiglio Direttivo. Si segnala che la Relazione annuale è atto proprio del RPCT e non richiede l'approvazione dell'Organo di indirizzo politico-amministrativo.

Relativamente ai controlli di trasparenza si segnala che, in assenza di OIV, il Consiglio ha deliberato che il "Nucleo di Valutazione per la verifica e il giudizio sulle performance dei dipendenti dell'Ordine", istituito con Delibera n. 68 del 04/12/2020 e formato da componenti l'Organo di indirizzo politico-amministrativo, debba rilasciare, con cadenza annuale e secondo le tempistiche e le modalità indicate dal regolatore, l'attestazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione per l'anno precedente. Relativamente alle modalità di controllo osservate per tale adempimento, gli indicatori utilizzabili in relazione alla qualità delle informazioni, sono:

- il contenuto, ovvero la presenza di tutte le informazioni necessarie
- la tempestività, ovvero la produzione/pubblicazione delle informazioni nei tempi previsti
- l'accuratezza, ovvero l'esattezza delle informazioni
- l'accessibilità, ovvero la possibilità per gli interessati di ottenere facilmente le informazioni nel formato previsto dalla norma.

Con particolare riferimento alla gestione economica dell'Ente, si segnala il controllo contabile ad opera del Revisore Unico e l'approvazione del bilancio da parte dell'Assemblea degli Iscritti.

In considerazione dell'assenza di una funzione di audit interno e di OIV, il riesame coinvolge il Consiglio e il RPCT e viene sottoposto per conoscenza al Revisore Unico.



## III PARTE

## **TRASPARENZA**



#### Introduzione

L'Ordine intende la trasparenza quale accessibilità totale alle proprie informazioni con lo scopo consentire forme diffuse di controllo sulla propria attività, organizzazione e sulle proprie risorse economiche.

Tale accessibilità è ritenuta essenziale per garantire i principi costituzionali di eguaglianza, imparzialità e buon andamento.

L'Ordine attua gli obblighi di pubblicità previsti dal D. Lgs. n. 33/2013 mediante:

- la predisposizione e l'aggiornamento della Sezione Amministrazione Trasparente
- la gestione tempestiva del diritto di accesso agli stakeholder
- la condivisione delle attività, organizzazione, iniziative durante l'Assemblea degli Iscritti
- la pubblicazione dei Verbale del Consiglio e delle Assemblee degli Iscritti

#### Criterio della compatibilità - Sezione Amministrazione Trasparente

La struttura e il popolamento della Sezione Amministrazione Trasparente si conformano al D. Lgs. 33/2013, come modificato dal D. Lgs. 97/2016, alla Delibera ANAC 1310/2016 e tiene conto del criterio della compatibilità e dell'applicabilità espresso per gli Ordini professionali.

Ad oggi ANAC non ha adottato un atto di indirizzo specifico contenente obblighi semplificati per Ordini e Collegi professionali (pur citato nelle Linee Guida Trasparenza di cui alla Delibera 1310 del 28 dicembre 2016), tuttavia ha provveduto ad adottare diverse istruzioni specifiche per gli Ordini nell'ambito di varie delibere che hanno fornito chiarimenti a taluni dubbi interpretativi.

Ciò posto, l'Ordine conduce la propria valutazione sulla compatibilità ed applicabilità degli obblighi di trasparenza basandosi sui seguenti elementi:

- principio di proporzionalità, semplificazione, dimensioni dell'Ente, organizzazione
- normativa regolante gli Ordini professionali
- art. 2, co.2 e co. 2bis<sup>5</sup>, DL. 101/2013 convertito con modificazioni dalla L. 30 ottobre 2013, n. 125
- Linee Guida adottate da ANAC nella parte in cui fanno riferimento ad Ordini e Collegi professionali.

Fermo restando quanto sopra ed in applicazione del principio di semplificazione, l'Ordine ha provveduto ad elencare i soli gli obblighi di trasparenza ritenuti applicabili (cfr. Allegato 2). Tale elencazione deriva dall'allegato 1 alla Del. ANAC 1309/2016, da cui sono stati omessi gli obblighi di pubblicazione non compatibili con gli Ordini professionali. Tale allegato costituisce parte integrante del presente Piano.

#### Criteri di pubblicazione

La qualità delle informazioni pubblicate risponde ai seguenti requisiti:

- tempestività: le informazioni sono prodotte nei tempi previsti e necessari
- aggiornamento: vengono prodotte le informazioni più recenti
- accuratezza: viene prodotta l'informazione in maniera esatta e in materia integrale
- accessibilità: vengono rispettati i requisiti di accessibilità, ovvero le informazioni sono inserite sul sito nel formato previsto dalla norma

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> "2. Gli ordini, i collegi professionali, i relativi organismi nazionali e gli enti aventi natura associativa che sono in equilibrio economico e finanziario sono esclusi dall'applicazione dell'articolo 2, comma 1, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135. Ai fini delle assunzioni, resta fermo, per i predetti enti, l'articolo 1, comma 505, terzo periodo, della legge 2 dicembre 2006, n. 296. Per tali enti, fatte salve le determinazioni delle dotazioni organiche esistenti alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, l'eventuale variazione della consistenza del ruolo dirigenziale deve essere comunicata al Ministero vigilante e al Dipartimento della funzione pubblica. Decorsi quindici giorni dalla comunicazione, la variazione, la variazione si intende escetuiva. 2-bis. Gli ordini, i collegi professionali, i relativi organismi nazionali e gli enti aventi natura associativa, con propri regolamenti, si adeguano, tenendo conto delle relative peculiarità, ai principi del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ad eccezione dell'articolo 14 nonché delle disposizioni di cui al titolo III, (e ai soli principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica de essi relativi, in quanto non gravanti sulla finanza pubblica".



#### Soggetti Responsabili

La presente sezione va letta congiuntamente all'Allegato 2 che, oltre agli obblighi applicabili, contiene gli obblighi di trasparenza e i soggetti responsabili.

I soggetti responsabili della pubblicazione dei dati sono categorizzabili in:

- Soggetti responsabili del reperimento/formazione del dato, documento o informazione
- Soggetti responsabile della trasmissione del dato reperito/formato
- Soggetto responsabile della pubblicazione del dato
- Soggetto responsabile del controllo
- RPCT quale responsabile dell'accesso civico semplice e del riesame in caso di accesso civico generalizzato
- Provider informatico

#### Pubblicazione dei dati

La sezione "Amministrazione Trasparente" è presente sul sito istituzionale ed è agevolmente visionabile mediante un link posizionato in modo chiaro e visibile sull'home page del sito istituzionale dell'Ordine www.odcec.matera.it

#### Privacy e riservatezza

Il popolamento della sezione Amministrazione Trasparente avviene nel rispetto del provvedimento del Garante per la protezione dei dati personali n. 243/2014 recante "Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici ed altri enti obbligati", nonché nel rispetto della riservatezza e delle disposizioni in materia di segreto d'ufficio.

A tal riguardo, l'Ordine, quale titolare del trattamento, si avvale del supporto consultivo del proprio Data Protection Officer.

#### Disciplina degli accessi - Presidi

I regolamenti relativi alle modalità di gestione degli accessi sono reperibili sul sito www.odcec.matera.it in Amministrazione Trasparente:

- Accesso agli atti link https://www.odcec.matera.it/index.php?option=com\_content&view=article&id=76&Itemid=59
- Accesso civico link https://www.odcec.matera.it/index.php?option=com\_content&view=article&id=235&Itemid=74
- Registro degli accessi link https://www.odcec.matera.it/index.php?option=com\_content&view=article&id=235&Itemid=74

#### Obblighi di pubblicazione

Fermo restando quanto espresso all'Allegato 2, che esemplifica gli obblighi di pubblicazione pertinenti all'Ordine, qui di seguito si segnalano, sempre in formato tabellare, gli obblighi non applicabili in virtù del disposto ex art. 2bis, co.2 D. Lgs. 33/2013

SOTTOSEZIONE LIVELLO 1	SOTTOSEZIONE LIVELLO 1	SINGOLO OBBLIGO NON APPLICABILE
Disposizioni generali	Atti generali	Statuti e Leggi Regionali
	Oneri informativi per cittadini e	
	imprese	



Organizzazione	Titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di	Titolari di incarichi politici ex art. 14, co. 1 D. Lgs. 33/2013
	Rendiconto gruppi consiliari	N/A
Personale	Titolari di incarichi dirigenziali	N/A
	OIV	N/A
Performance	N/A	N/A
Enti controllati	N/A	N/A
Bilanci	Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio	N/A
Controlli e rilievi	OIV, nuclei di valutazione o altri	Documento dell'OIV di validazione
sull'amministrazione	organismi con funzioni analoghe	della Relazione sulla performance
		Relazione OIV sul funzionamento
		del sistema di valutazione,
		trasparenza e integrità dei controlli
		interni
		Altri atti degli organismi
		indipendenti di valutazione
	Corte dei Conti	Tutti i rilevi della Corte dei Conti
Servizi erogati	N/A	N/A
Dati sui pagamenti SSN	N/A	N/A
Opere pubbliche	N/A	N/A
Pianificazione e governo del	N/A	N/A
territorio		
Informazioni ambientali	N/A	N/A
Strutture sanitarie accreditate	N/A	N/A
Interventi straordinari di emergenza	N/A	N/A

#### Trasparenza e misure di prevenzione - Programmazione e indicatori

La conformità agli obblighi di pubblicazione e l'esistenza di presidi di trasparenza sono soggetti alle seguenti misure di prevenzione:

Tipologia di misura	Tempi di realizzazione	Responsabile programmazione	Descrizione della misura	Indicatori di monitoraggio
Misura di controllo	31/12/2021	RPCT	Monitoraggio popolamento della sezione AT	n. controlli positivi su n. totale di controllo (corrispondenti al numero di dati da pubblicare
Misura di regolamentazione	31/12/2021	Consiglio Direttivo	Adozione del regolamento dei 3 accessi	Pubblicazione del regolamento in AT
Misura di controllo	31/12/2021	RPCT	Monitoraggio sulla pubblicazione del regolamento, allegati e registro	Pubblicazione del regolamento in altri contenuti
Misura di trasparenza	31/12/2021	Consiglio Direttivo	Pubblicazione del regolamento dei 3 accessi	Pubblicazione del regolamento in home page



#### Monitoraggio e controllo dell'attuazione degli obblighi di pubblicazione

A partire dal 2021 il RPCT monitora l'attuazione degli obblighi di pubblicazione e l'aggiornamento dei dati, nonché l'esistenza dei presidi di trasparenza. L'esito del monitoraggio viene riportato nei seguenti documenti:

- Relazione annuale del RPCT
- Monitoraggio relativo ai controlli e alla valutazione periodica del sistema di gestione del rischio da effettuarsi sul portale ANAC.

In assenza di OIV, il Consiglio ha deliberato che il "Nucleo di Valutazione per la verifica e il giudizio sulle performance dei dipendenti dell'Ordine", istituito con Delibera n. 68 del 04/12/2020 e formato da componenti l'Organo di indirizzo politico-amministrativo, debba produrre l'attestazione sull'assolvimento degli obblighi di trasparenza ex art. 14, co. 4, lett. G, D. Lgs. 150/2009, conformandosi alle indicazioni di anno in anno fornite dal Regolatore per la relativa predisposizione. Tale attestazione, per le modalità di esecuzione (specificatamente in riferimento alla compilazione di griglia) rappresenta un utile strumento di controllo degli adempimenti in oggetto.

Il controllo sull'adozione delle misure sopra programmate viene attuato dal RPCT entro il 31/12/2021.

Il monitoraggio relativamente agli obblighi di trasparenza viene svolto direttamente sul sito istituzionale dell'Ente e consiste nella verifica, da parte del RPCT, della presenza o meno degli atti/dati/informazioni sottoposti a pubblicazione. La tempistica del monitoraggio e gli indicatori sono stabiliti ed indicati nell'allegato 2, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente Piano.



## **IV PARTE**

**ALLEGATI** 



## ALLEGATO 1 REGISTRO DEI RISCHI

AREA DI RISCHIO	PROCESSO	DESCRIZIONE DEL SOTTO PROCESSO – ATTIVITÀ	EVENTO DI RISCHIO	VALORE PROBABILITÀ	VALORE IMPATTO	GIUDIZIO DI RISCHIOSITÀ
Risorse umane	Processo di	Individuazione del bisogno	Insussistenza del bisogno			
	reclutamento	Procedura di reclutamento	Procedura non conforme ai principi del D. Lgs. 165/2001			
		Indizione e gestione della procedura concorsuale	Gestione arbitraria della procedura selettiva			
	Processo di progressioni di carriera	Indizione della procedura	Procedura non conforme ai principi del D. Lgs. 165/2001			
	Processo conferimento incarichi di collaborazione	Accertamento dei presupposti	Insussistenza del bisogno			
		Indizione della procedura	Procedura non conforme ai principi del D. Lgs. 165/2001			
		Individuazione del collaboratore, previa definizione di criteri e compensi	Gestione arbitraria della procedura selettiva			



Affidamento di lavori, servizi e forniture	re (programmazione) preventiva su richiesta pr		Mancanza di bisogno e programmazione (mancata verifica della capienza di bilancio)		
	Individuazione procedura e criteri di selezione (selezione del contraente)	Valutazione consiliare in base al tipo di affidamento, importo, urgenza	Difformità dal codice degli appalti (D. Lgs. 50/2016)  Affidamento senza previa scelta procedura e criteri		
	Aggiudicazione e Contrattualizzazione	Aggiudicazione in conformità ai criteri stabiliti e sottoscrizione di contratto	Mancata applicazione dei criteri individuati  Mancata formalizzazione nelle forme previste dalla normativa di riferimento		
	Verifica corretta esecuzione	Ratifica del Consiglio sulla verifica del referente/RUP	Mancata/errata verifica		
	Pagamento del corrispettivo	Pagamento disposto dalla Segreteria previa autorizzazione del Consigliere Tesoriere	Pagamento senza verificare l'esecuzione Pagamento senza autorizzazione del Consigliere Tesoriere		
Affidamento patrocini legali	Individuazione dell'affidatario	Valutazione consiliare	Individuazione di favore		
Affidamento consulenze professionali	Individuazione bisogno (programmazione)	Valutazione consiliare su richiesta	Mancanza di bisogno e programmazione (mancata verifica della capienza di bilancio)		



			Difformità dalla normativa di riferimento		
Individuazione procedura e criteri di selezione (selezione del contraente)		Valutazione consiliare in base al tipo di affidamento, importo, urgenza	Affidamento senza previa scelta procedura e criteri  Difformità dalla normativa di riferimento		
	Individuazione dell'affidatario	Valutazione consiliare sulla base di procedura comparativa			
	Conferimento incarico (contrattualizzazione)		Mancata formalizzazione		
	Verifica corretta esecuzione	Verifica consiliare su proposta di referente/RUP	Mancata verifica		
	Pagamento del corrispettivo	Pagamento disposto dal Consigliere Tesoriere ed eseguito dalla Segreteria	Pagamento senza verificare l'esecuzione  Pagamento senza disposizione del Consigliere Tesoriere		
Provvedimenti senza effetto economico diretto	Tenuta Albo Attribuzione CFP Esonero obbligo formativo Patrocinio gratuito	Vedi area di rischi specifici	Vedi area di rischi specifici		



Provvedimenti con effetto economico diretto e immediato	Erogazione sovvenzioni e contributi	Valutazione consiliare	Erronea valutazione dei presupposti e mancata verifica della capienza di bilancio		
	Erogazioni liberali enti, associazioni, federazioni, coordinamento, consulte, fondazioni	Valutazione consiliare	Attribuzione discrezionale e mancata verifica della capienza di bilancio		
Incarichi e nomine a	Incarichi ai dipendenti	Valutazione Consiliare su	Individuazione arbitraria		
soggetti interni all'Ordine	l'Ordine Segretario		Inappropriata valutazione dei carichi di lavoro del dipendente		
		Mancata valutazione dei conflitti d'interesse			
	Incarichi ai Consiglieri	Valutazione Consiliare	Mancata valutazione dei conflitti d'interesse		
		Mancato rispetto del criterio di rotazione			
			Individuazione arbitraria		
Gestione economica dell'Ente	Processo gestione delle entrate e valutazione delle spese	Valutazione Consiliare su proposta del Consigliere Tesoriere	Errato calcolo quota di iscrizione all'Albo in base alle previsioni di spesa		
	Processo gestione delle morosità	Disamina posizioni debitorie e iniziative amministrative per il recupero	Mancata/ritardata azione tesa alla riscossione delle quote di iscrizione		



e degli Esperti Contabili

Processo del bilar		contabilità da parte del personale		
		Inappropriata formalizzazione dell'approvazione (erronea gestione della fase di convocazione dell'Assemblea, fase della votazione in Assemblea, mancata approvazione/intempestiva approvazione assembleare; erroneo conteggio dei voti)		
	mborsi/missioni missione e autorizzazion rasferte dei preventiva spese; richiesta d	assegnazione della missione i Pagamento di spese non		
	del rimborso	documentazione fiscale/non coerenti con il tipo di missione  Pagamento senza autorizzazione del Consigliere Tesoriere		



	Processo spese/rimborsi/missioni e trasferte dei Consiglieri	Autorizzazione preventiva missione e autorizzazione preventiva spese; richiesta di rimborso a piè di lista; pagamento della missione e del rimborso	Errata o inappropriata assegnazione della missione  Mancata richiesta di autorizzazione della missione  Pagamento di spese non autorizzate/non supportate da documentazione fiscale/non coerenti con il tipo di missione		
			Pagamento senza autorizzazione del Consigliere Tesoriere		
	ordinaria dell'Ente: funzionamento dell'Ente; spese correnti e funzionali della cassa	funzionamento dell'Ente; spese economali; utilizzo	Errato utilizzo della cassa; non pertinente utilizzo della cassa economale		
			Errata gestione dei rapporti con gli Istituti bancari di appoggio		
		Pagamenti per spese non pertinenti			
Affari legali e contenzioso	Processo di ricezione, valutazione, gestione di richieste giudiziarie e/o risarcitorie	Ricezione e valutazione consiliare; valutazione collegiale di incaricare un professionista legale	Intempestiva/errata valutazione della richiesta per difetto di gestione della pratica		
	Processo di ricezione, valutazione, gestione di richieste di autorità	Ricezione e valutazione consiliare; valutazione collegiale di incaricare un professionista legale	Intempestiva/errata valutazione della richiesta per difetto di gestione della pratica		



Ente pubblico non economico		T			
	amministrative e di controllo				
	Individuazione professionista per assistenza (patrocinio legale o rappresentanza in giudizio)	Individuazione sulla base dell'intuitus personae	Errata individuazione del professionista esterno		
Controlli verifiche ispezioni e sanzioni	Processo di controllo da parte del Ministero	Esibizione di documentazione/interviste condotte dal controllore	Indisponibilità di documentazione e delle informazioni		
	Processo di ispezione da parte di Autorità Giudiziarie, Autorità indipendenti, Autorità investigative	Esibizione di documentazione/interviste condotte dal controllore	Indisponibilità di documentazione e delle informazioni		
	Processo controllo contabile	Esibizione di documentazione /interviste condotte dal controllore	Indisponibilità di documentazione e delle informazioni		
Rischi specifici – tenuta dell'Albo	Processo di iscrizione, cancellazione, trasferimento, sospensione amministrativa	Valutazione Consiliare	Erronea valutazione dei presupposti per utilizzo dell'autocertificazione; Erronea valutazione dei requisiti;		

Incompletezza

segreteria;

documentazione trasmessa dalla

della



				1	
Rischi specifici – tenuta dell'Albo	Annotazione disciplinare	Presa d'atto del Consiglio per l'annotazione nell'Albo, ove prevista. Invio delle comunicazioni connesse e conseguenti	Erroneo/omesso inserimento dei dati nell'Albo telematico; Violazione della normativa privacy; Erronea/omessa comunicazione conseguente;		
Rischi specifici – riconoscimento titolo professionale conseguito all'estero	Processo di verifica di equivalenza del titolo	Valutazione Consiliare	Erronea valutazione dei presupposti di riconoscimento; Incompletezza della documentazione trasmessa dalla segreteria;		
Rischi specifici – Attribuzione CFP	Processo di attribuzione dei CFP	Verifica partecipazione all'evento ed eventuale rilascio test di apprendimento	Erronea / omessa registrazione della presenza e conseguente attribuzione del credito; Erroneo o mancato riscontro sull'effettuazione dell'apprendimento ove previsto;		
Rischi specifici – Attribuzione CFP per casi diversi dalla formazione formale	Processo di attribuzione dei CFP	Verifica casistiche diverse dall'apprendimento formale che consentono conseguimento di CFP e verifica presupposti	Erronea/omessa valutazione dei presupposti		
Rischi specifici – Concessione patrocinio gratuito ad iniziative di terzi	Processo di concessione patrocinio e consenso all'utilizzo del logo	Valutazione Consiliare	Errata valutazione dell'iniziativa e rischio reputazionale per iniziative non coerenti con i fini istituzionali dell'Ordine		



Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili

Rischi specifici – Organizzazione in proprio di FPC	Disamina dell'offerta formativa e della singola proposta didattica	Valutazione Consiliare	Offerta non coerente con i bisogni formativi	
	Individuazione docente e condizioni economiche	Valutazione Consiliare	Individuazione di professionista non qualificato in relazione alla tematica specifica	
			Erogazione di corrispettivo non in linea con i compensi di mercato	
	Individuazione sede o piattaforma	Valutazione Consiliare	Logistica non idonea allo scopo; violazione della normativa sulla sicurezza; violazione della normativa sulla sicurezza informatica	
	Individuazione del prezzo	Valutazione consiliare	Violazione del principio di economicità/equa ripartizione dei costi per gli iscritti	
	Verifica presenze ed eventuale rilascio di test di apprendimento	Rilevazione da parte della segreteria	Rilascio certificati di partecipazione; riconoscimento CFP senza riscontro registrazione della presenza e/o superamento test di apprendimento ove previsto;	
			Erronea rilevazione della presenza	



Rischi specifici – Organizzazione in proprio di FPC con sponsor	Disamina proposta dello sponsor (economica ed eventualmente didattica)	Valutazione consiliare	Qualità didattica non coerente ai bisogni formativi; sessione orientata alla vendita di prodotti dello Sponsor		
Rischi specifici - Organizzazione in proprio di FPC con partner	Disamina proposta del partner (proposta didattica)	Valutazione consiliare	Qualità didattica non coerente ai bisogni formativi  Pricing non in linea con il		
Rischi specifici – Autorizzazione a	Disamina della proposta formativa	Valutazione consiliare	Mercato di riferimento  Qualità didattica non coerente ai bisogni formativi		
formazione professionale erogata da terzi	Disamina del pricing proposto dal terzo	Valutazione consiliare	Pricing non in linea con il mercato di riferimento		
	Disamina dell'organizzazione logistica	Valutazione consiliare	Organizzazione in violazione della normativa sulla sicurezza		
Rischi specifici – Individuazione di	Individuazione professionista iscritto	Valutazione consiliare	Mancata verifica requisiti professionali richiesti		
professionisti su richiesta di terzi	all'Albo su richiesta di terzi		Mancata trasparenza verso gli Iscritti		
			Mancato rispetto del criterio di rotazione		
	Individuazione Consigliere dell'Ordine su richiesta di terzi, per	Individuazione di Consigliere	Mancata rotazione; mancata verifica di conflitto d'interessi;		



ente pubblico non economico	partecipare a Commissioni, Comitati, Gruppi di lavoro		mancata verifica di idoneità tecnica		
Rischi specifici – Congruità / Opinamento dei	della congruità dei pratica istruita dal pro	Violazione dei principi di procedimentalizzazione ex L. 241/90			
compensi dell'Iscritto	dell'Iscritto	Procedimento	Mancanza /individuazione responsabile del procedimento		
		Mancata formalizzazione del parere;			
Procedimento elettorale	Processo indizione	Delibera del Consiglio Direttivo – Convocazione Assemblea degli Iscritti	Violazione delle tempistiche e delle modalità di convocazione		
	Processo costituzione seggio	Delibera del Consiglio Direttivo	Non ottemperanza alle indicazioni della Delibera		
			Non rispetto delle indicazioni del regolamento elettorale		
	Processo spoglio	Spoglio	Mancata trasparenza		
			Mancata applicazione delle norme di riferimento		
	Processo insediamento	Insediamento	Mancata rispetto delle formalità e delle norme di riferimento		



### **ALLEGATO 2**

#### **SEZIONE TRASPARENZA**

## Obblighi di pubblicazione e soggetti responsabili – Monitoraggio della pubblicazione

SOTTOSEZIONE LIVELLO 1	SOTTOSEZIONE LIVELLO 2	OBBLIGO DI PUBBLICAZIONE	RESPONSABILE FORMAZIONE O REPERIMENTO	RESPONSABILE TRASMISSIONE	RESPONSABILE PUBBLICAZIONE	AGGIORNAMENTO E MONITORAGGIO
Disposizioni generali	Piano triennale	PTPCT	RPCT	RPCT		Annuale
	Atti generali	Normativa di riferimento	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo		Tempestivo
		Atti amministrativi (regolamenti, ordini di servizio, linee guida)	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	
		Documento di programmazione	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	
		Codice dei Dipendenti – Codice Deontologico	Consiglio Direttivo / RPCT	Consiglio Direttivo / RPCT	Segreteria	
Organizzazione		Titolari di incarichi politici di cui all'art. 14, co. 1 bis del D. Lgs. 33/2013	Consiglio Direttivo / RPCT	Consiglio Direttivo / RPCT	Segreteria	Tempestivo
		Cessati dall'incarico				N/A
		Sanzioni per mancata o incompleta comunicazione dei dati da parte dei titolari di incarichi	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	Tempestivo
		Articolazione degli uffici	Consigliere Segretario	Consigliere Segretario	Segreteria	Tempestivo
		Organigramma	Consigliere Segretario	Consigliere Segretario	Segreteria	



		Telefono e Posta elettronica	Consigliere Segretario	Consigliere Segretario	Segreteria	
Collaboratori e consulenti		Rappresentazione tabellare (atto di conferimento; c.v.; compensi; attestazione e dichiarazione conflitti di interesse; incarichi in enti regolati o finanziati dalla P.A.	Consigliere Segretario	Consigliere Segretario	Segreteria	Tempestivo
Dipendenti	Posizioni organizzative				Segreteria	Tempestivo
	Dotazione organica	Costo annuale del personale	Consulente esterno	Consigliere Tesoriere	Segreteria	Annuale
		Costo personale a tempo indeterminato	Consulente esterno	Consigliere Tesoriere	Segreteria	
	Personale non a tempo indeterminato	Personale non a tempo indeterminato	Consulente esterno	Consigliere Tesoriere	Segreteria	Annuale
		Costo del personale non a tempo indeterminato	Consulente esterno	Consigliere Tesoriere	Segreteria	
	Tassi di assenza trimestrale	Tassi di assenza distinti per uffici di livello dirigenziale	Consigliere Segretario	Consigliere Segretario	Segreteria	Trimestrale
	Incarichi conferiti e autorizzati ai dipendenti	Elenco incarichi con indicazione dell'oggetto, durata, compenso	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	Tempestivo
	Contrattazione collettiva	Riferimento ai CCNL e ad interpretazioni autentiche	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	Tempestivo
	Contrattazione integrativa		Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	Tempestivo
Bandi di concorso	Bandi di concorso per reclutamento del personale	Bandi di concorso con i criteri di valutazione e le tracce delle prove scritte (del concorso già svolto)	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	Tempestivo
Enti controllati			Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	



Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili

Attività e procedimenti	Tipologie di procedimento	In formato tabellare - Breve descrizione del	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	Tempestivo
		procedimento, responsabile				
		del procedimento e ufficio				
		con recapiti, modalità per				
		ottenere informazioni,				
		termine per la conclusione				
		del procedimento,				
		procedimenti che si				
		possono concludere con silenzio assenso, strumenti				
		di tutela amministrativa e				
		giurisdizionale, link di				
		accesso al servizio on line,				
		modalità per effettuare i				
		pagamenti, titolare del				
		potere sostitutivo con				
		modalità per azionarlo				
Provvedimenti	Provvedimenti del	Elenco delle delibere aventi				
	Consiglio dell'Ordine	ad oggetto scelta del	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	Tempestivo
	(delibere)	contraente per affidamenti				
	(======)	lavori, servizi e forniture				
		con riferimento alla				
		modalità di selezione;				
		elenco delle delibere aventi				
		ad oggetto accordi stipulati				
		dall'amministrazione con				
		soggetti privati o con altre				
		amministrazioni pubbliche				
Bandi di gara e contratti	Atti dell'ordine per ogni	Atti relativi alle procedure	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	
	procedura	per l'affidamento di servizi,	Consigno Directivo	Consigno Direttivo	Sogreteria	
		forniture, lavori				Tempestivo
		Provvedimenti di				
		esclusione				



Sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi	Criteri e modalità	Composizione commissione giudicatrice con CV Contratti Resoconti gestione finanziaria all'atto dell'esecuzione	Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	Tempestivo
economici	Atti di concessione		Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	]
Bilanci	Bilancio Preventivo	Bilancio con dati e documenti allegati	Consigliere Tesoriere	Consigliere Tesoriere	Segreteria	Tempestivo
	Bilancio Consuntivo					
Beni immobili e gestione del patrimonio	Patrimonio immobiliare					Tempestivo
	Canoni di locazione	1				
Controlli e rilievi sull'amministrazione	OIV	Attestazione assolvimento obblighi di trasparenza	Nucleo di Valutazione per la verifica e il giudizio sulle performance dei dipendenti dell'Ordine	Nucleo di Valutazione per la verifica e il giudizio sulle performance dei dipendenti dell'Ordine	Segreteria	Tempestivo
	Organi di Revisione amministrativa e contabile	Relazione al bilancio preventivo e consuntivo	Revisore Unico	Revisore unico	Segreteria	Tempestivo
Dati sui pagamenti	Dati sui pagamenti		Consigliere Tesoriere	Consigliere Tesoriere	Segreteria	Tempestivo
	Indicatore di tempestività (annuale e trimestrale)		Consigliere Tesoriere	Consigliere Tesoriere	Segreteria	Trimestrale
	IBAN e pagamenti informatici		Consigliere Tesoriere	Consigliere Tesoriere	Segreteria	Annuale
Altri contenuti		PTPCT	RPCT	RPCT	Segreteria	Annuale



Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili

Entre pubblico non economico	Prevenzione della corruzione	RPCT	RPCT	RPCT	Segreteria	Tempestivo
		Regolamenti per la prevenzione della corruzione e della trasparenza	RPCT	RPCT	Segreteria	Tempestivo
		Relazione del RPCT	RPCT	RPCT	Segreteria	Annuale
		Provvedimenti adottati da ANAC e atti di adeguamento	RPCT	RPCT	Segreteria	Tempestivo
		Atti di accertamento delle violazioni	RPCT	RPCT	Segreteria	Tempestivo
	Accesso Civico	Accesso civico semplice	RPCT	RPCT	Segreteria	Tempestivo
		Accesso civico generalizzato	Responsabile del procedimento a cui l'istanza di accesso si riferisce	Responsabile del procedimento a cui l'istanza di accesso si riferisce	Segreteria	Tempestivo
		Registro degli accesi	RPCT	RPCT	Segreteria	Tempestivo
Accessibilità e catalogo dei dati, metadati e banche dati			Consiglio Direttivo	Consiglio Direttivo	Segreteria	Annuale